



Gemeente Maastricht

Raadsvergadering: 1 juli 2025

Agendapunt: 5

Besluit:

1. Als zienswijze over de ontwerpbegroting 2026-2028 van de gemeenschappelijke regeling KBL bij het dagelijks bestuur inbrengen dat de raad de noodzaak bekrachtigt om in 2025 het proces van herijking van de strategie van KBL af te ronden.
2. Geen gebruik maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze ten aanzien van de begrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling KBL.
3. De voorlopige jaarrekening 2024 van de gemeenschappelijke regeling KBL voor kennisgeving aannemen.

Het raadsvoorstel wordt vastgesteld. Aldus besloten

Raadsvoorstel

Van: Burgemeester en Wethouders
Aan: Gemeenteraad
Collegevergadering: 27 mei 2025
Domeinvergadering: 18 juni 2025
Portefeuillehouder: Wethouder Jeroen Hoenderkamp
Opsteller: Jaap Leijen
E-mail adres: jaap.leijen@maastricht.nl
Telefoonnummer: 06 27 03 61 23
Afdeling: Sociale Zekerheid
Volgnummer: 49-2025
Registratienummer: 2025.01778
Raadsvergadering: 1 juli 2025
Openbaarheid: Openbaar

Onderwerp

Ontwerpbegroting 2026-2028, begrotingswijziging 2025 en voorlopige jaarrekening 2024 gemeenschappelijke regeling Kredietbank Limburg (KBL)

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling voor Sociale Kredietverlening en Schuldhulpverlening in Limburg (**GR KBL**). Deze regeling voorziet in de instelling van een openbaar lichaam, genaamd Kredietbank Limburg (**KBL**).

In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de ontwerpbegroting, respectievelijk een wijziging van de begroting, twaalf weken voordat



deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Binnen deze termijn kan de raad zijn zienswijze over de ontwerpbegroting, respectievelijk een wijziging van de begroting, naar voren brengen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam.

Voorts zendt het dagelijks bestuur vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Bij brief van 17 april 2025 heeft het dagelijks bestuur de betreffende stukken aan de gemeenten doen toekomen.

Beslispunten

De raad besluit:

1. Als zienswijze over de ontwerpbegroting 2026-2028 van de gemeenschappelijke regeling KBL bij het dagelijks bestuur inbrengen dat de raad de noodzaak bekrachtigt om in 2025 het proces van herijking van de strategie van KBL af te ronden.
2. Geen gebruik maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze ten aanzien van de begrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling KBL.
3. De voorlopige jaarrekening 2024 van de gemeenschappelijke regeling KBL voor kennisgeving aannemen.

1. Aanleiding en bevoegdheden

In artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat, voordat de begroting door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, de ontwerpbegroting aan de raden van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd en de raden hierover hun zienswijze naar voren kunnen brengen. In de wet is voorts geregeld dat de ontwerpbegroting door het deelnemende gemeentebestuur voor eenieder ter inzage wordt gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar wordt gesteld.

Ingevolge het bepaalde in artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen zendt het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.



2. Beoogd effect

Wettelijke taak schuldhulpverlening

Schuldhulpverlening is een wettelijke taak van gemeenten. Op basis van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening zijn gemeenten verplicht om een plan op te stellen dat richting geeft aan de schuldhulpverlening.¹ Het plan dient de hoofdzaken te bevatten van het door de gemeente te voeren beleid betreffende integrale schuldhulpverlening en het voorkomen dat inwoners schulden aangaan die ze niet kunnen betalen.² De wet verplicht de gemeenten dus tot integrale schuldhulpverlening én preventie. De gemeente Maastricht ziet schuldhulp(verlening) als een verzamelnaam voor een aanpak met drie pijlers:

- Preventie: voorkomen en tijdig signaleren van risicovolle en problematische schulden.
- Stabilisatie: beheersbaar maken van financiële problemen door inkomsten en uitgaven in evenwicht te brengen en te houden (schuldenzorgvrij/schuldenrust).
- Schuldregeling: duurzaam oplossen van problematische schulden (schuldenvrij).³

Visie op en missie ten aanzien van schulden Maastricht

De visie van de gemeente Maastricht is dat schulden belemmerend werken op (maatschappelijke) participatie. Het leidt tot tunnelvisie, het beïnvloedt het denkvermogen, het zorgt ervoor dat mensen moeite hebben om nieuwe vaardigheden te leren.⁴ Wij zien het als onze missie om een bijdrage te leveren aan het verminderen van schuldenproblematiek door waar mogelijk financiële zelfredzaamheid te bevorderen, waar nodig mensen te ondersteunen in hun financiële redzaamheid en via preventie en vroegsignalering te voorkomen dat mensen in (risicovolle) schulden terechtkomen.⁵

Wat willen we bereiken?

Het doel dat de gemeente zichzelf heeft gesteld is zo min mogelijk mensen in de schulden en zo kort mogelijk in de schuldenstress. Daarom bieden wij, via KBL, aan alle inwoners, binnen de gestelde

¹ Artikel 2 lid 1 Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.

² Artikel 2 lid 3 Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.

³ Aanvalsplan armoede en schuldhulpverlening 2020-2024 “De knoop ontwarren”, p. 22.

⁴ Aanvalsplan armoede en schuldhulpverlening 2020-2024 “De knoop ontwarren”, p. 21.

⁵ Aanvalsplan armoede en schuldhulpverlening 2020-2024 “De knoop ontwarren”, p. 21.



(wettelijke) kaders, ondersteuning om de schulden zo veel mogelijk op te lossen (schuldenvrij) of anders in ieder geval beheersbaar te maken (schuldenzorgvrij).⁶ De inzet van de gemeente bestrijkt het hele terrein, van preventie en vroegsignalering tot en met nazorg. Bij de benadering van en omgang met inwoners zijn een stress sensitive dienstverlening, maatwerk en nabijheid leidend.⁷

Een uitgangspunt daarbij is dat mensen zelf verantwoordelijk blijven voor hun keuzes. Ze dragen ook de verantwoordelijkheid om ingezette trajecten te laten slagen. Wanneer ze (tijdelijk) niet in staat zijn om deze verantwoordelijkheid op zich te nemen, kunnen ze ook rekenen op (tijdelijke) ondersteuning.

De rol van de KBL

De KBL verwezenlijkt de doelstellingen van de gemeente op het gebied van schuldhulpverlening door er uitvoering aan te geven. Ook de ontwerpbegroting 2026-2028 geeft hiervan blijk. De onzekerheid die de vorige ontwerpbegroting omgaf als gevolg van de uittreding van Heerlen uit de GR KBL, en de herijking van de kostenstructuur en de strategie van KBL, is goeddeels verdwenen: de GR KBL heeft in 2024 een uittredingsregeling getroffen met Heerlen en in februari 2025 heeft de GR KBL een besluit genomen op bekostigingsstructuur van de KBL. Dit besluit leidt tot een begrotingswijziging voor 2025. De ontwerpbegroting 2026-2028 vormt een reële, op ontwikkelingen en praktijkervaringen gebaseerde inschatting van de inkomsten en uitgaven van de KBL.

3. Argumenten

Ontwerpbegroting 2026-2028

Voorzien wordt in een sluitende begroting voor de jaren 2026 t/m 2028, waarmee de bestaande samenwerking op een verantwoorde wijze kan worden gecontinueerd. De begroting komt tegemoet aan de vorig jaar door de raad bij zienswijze geuite wens om de financiële gevolgen van de hervorming van de bekostigingsstructuur van KBL te verwerken in de primitieve begroting over 2026. De hervorming van de bekostigingsstructuur is in februari 2025 afgerond. De gevolgen daarvan zijn verwerkt in de ontwerpbegroting 2026-2028.

Begrotingswijziging 2025

De begrotingswijziging 2025 is ingegeven door de besluitvorming op de nieuwe bekostigingsstructuur van de KBL. Daarmee voldoet de begrotingswijziging aan het verzoek van de raad van vorig jaar om

⁶ Aanvalsplan armoede en schuldhulpverlening 2020-2024 “De knoop ontwarren”, p. 29.

⁷ Aanvalsplan armoede en schuldhulpverlening 2020-2024 “De knoop ontwarren”, p. 29.



de financiële gevolgen van de hervorming van de bekostigingsstructuur van KBL te verwerken in een begrotingswijziging over 2025. Recente ontwikkelingen zijn meegenomen in de begrotingswijziging. Voorzien wordt in een sluitende begroting voor 2025.

Voorlopige jaarrekening 2024

Met de thans aangereikte stukken wordt een helder beeld verschaft aangaande de mate waarin de voorgenomen doelstellingen in 2024 zijn verwezenlijkt, inclusief de daartoe aangewende financiële en personele middelen.

4. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

5. Financiën

Vooraf

De raad heeft in 2024 verzocht om de financiële gevolgen van de hervorming van de bekostigingsstructuur van KBL te verwerken in de primitieve begroting over 2026 en in een begrotingswijziging over 2025.

In februari 2025 heeft de GR KBL een nieuwe KBL-bekostigingsmethodiek vastgesteld. In de nieuwe KBL-bekostigingsstructuur wordt een onderscheid gemaakt tussen **bestaanslasten** en variabele **verbruikslasten**. De bestaanslasten 2025 worden conform besluit verdeeld over de vijf GR-gemeenten door middel van een vastgestelde **verdeelsleutel**, waarbij gekeken wordt naar **de problematische schuldenindex (CBS) en de gerealiseerde omzetten van de voorgaande drie kalenderjaren**. De **verbruikslasten** worden op basis van een **PxQ-methodiek** afgerekend middels een vooraf bepaald variabel uurtarief.

De nieuwe KBL-bekostigingsmethodiek wordt met ingang van 1 januari 2025 gehanteerd. Deze wordt daarom in zowel de ontwerpbegroting over 2026-2028, als in de begrotingswijziging over 2025 (voor het gehele jaar) toegepast.



Ontwerpbegroting 2026-2028

De ontwerpbegroting 2026-2028 voorziet de volgende realisaties voor Maastricht, afgezet tegen de eigen begroting van Maastricht:

	Begroting KBL	Begroting Maastricht
2026	€ 3.195.000	€ 2.882.000
2027	€ 3.375.000	€ 2.882.000
2028	€ 3.504.000	€ 2.882.000

Grondslagen ontwerpbegroting:

- De ontwerpbegroting is tot stand gekomen op basis van de nieuwe KBL-bekostigingsmethodiek.
- Ramingen van De Nederlandsche Bank voorzien een economische groei van 1,5% voor de komende twee jaren, tegenover een inflatie van 3% (als gevolg van diverse ontwikkelingen hebben de ramingen een grote onzekerheidsmarge).
- Het schuldsaneringstraject is ingekort van 3 naar 1,5 jaar. Dit leidt naar verwachting tot een groter aantal schuldhulpvragen.
- Er is een 0-tarief geïntroduceerd voor het vrij te laten bedrag (**vtlb**) bij aflossing schulden. Aan Maastrichtenaren die geen aflossingscapaciteit hebben geven we geen aflossingskrediet, zij zijn direct schuldvrij. Ook dit leidt naar verwachting tot een groter aantal schuldhulpvragen.
- De stijging van personeelslasten volgens de voor de KBL geldende CAO – ten tijde van opstellen van de begroting werd onderhandeld over een nieuwe tweejarige CAO, waarbij zowel een structurele loonsverhoging als eenmalige uitkering ter besluitvorming voorlagen.
- De omvang en impact van de herijking van de strategie van de KBL worden nader onderzocht en beschreven en vervolgens in samenspraak met alle stakeholders vastgesteld – dit heeft eventueel ook gevolgen voor de organisatiestructuur;
- De komende jaren zullen (vervangings-)investeringen plaatsvinden op basis van het door het bestuur vastgestelde investeringsplan.
- De omzet van inkopende gemeenten (en overige opdrachtgevers) schatten we in op het gemiddelde niveau van het jaar 2025.
- De financiële effecten van de gefaseerde uittreding van gemeente Heerlen inclusief de effecten van de overeengekomen schadevergoeding zijn verwerkt.

Effect ontwerpbegroting voor de gemeente Maastricht:

Maastricht is een hoger bedrag verschuldigd aan de KBL dan nu begroot. De voorziene toename van de kosten is het gevolg van bovenstaande grondslagen, waaronder een inflatie van 3%. Op de begroting is dus een indexatie toegepast. Op de gemeentelijke begroting is nog geen indexatie toegepast. De indexatie zal (deels) dekking bieden voor de begroting van de KBL.



Bijstelling van de begroting wordt meegenomen in de eerste bestuursrapportage 2025.

Begrotingswijziging 2025

De begrotingswijziging voorziet een realisatie van € 14.052.000, in plaats van € 12.499.000 zoals primair begroot. Voor Maastricht wordt een realisatie voorzien van € 3.101.600 (ter vergelijking: realisatie 2024 is € 3.044.159, zie bespreking jaarrekening hieronder).

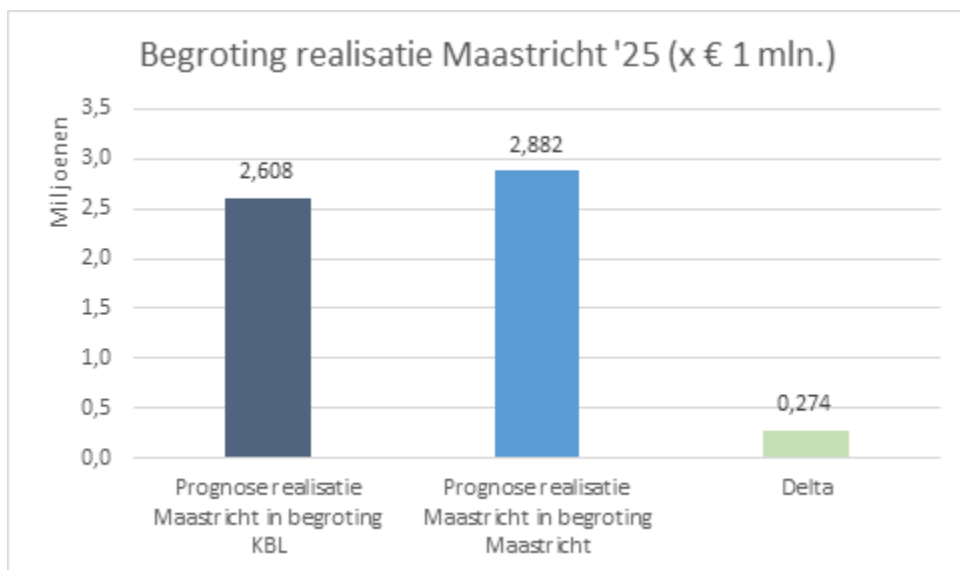
Grondslagen begrotingswijziging:

- De ontwerpbegroting is tot stand gekomen op basis van de nieuwe KBL-bekostigingsmethodiek (over heel 2025).
- De raming van de opbrengsten is gebaseerd op enerzijds de met de GR-gemeenten afgestemde volume-prognoses en anderzijds op alle inmiddels afgesloten dienstverleningsovereenkomsten (**DVO's**) van de overige opdrachtgevers.
- De raming van de kosten is gebaseerd op alle aanwezige inzichten qua historische gegevens, trends en feitelijk bekende (contractuele) kostenstijgingen (of dalingen).
- De financiële effecten van de gefaseerde uittreding van gemeente Heerlen inclusief de effecten van de overeengekomen schadevergoeding zijn verwerkt.

Effect begrotingswijziging voor de gemeente Maastricht:

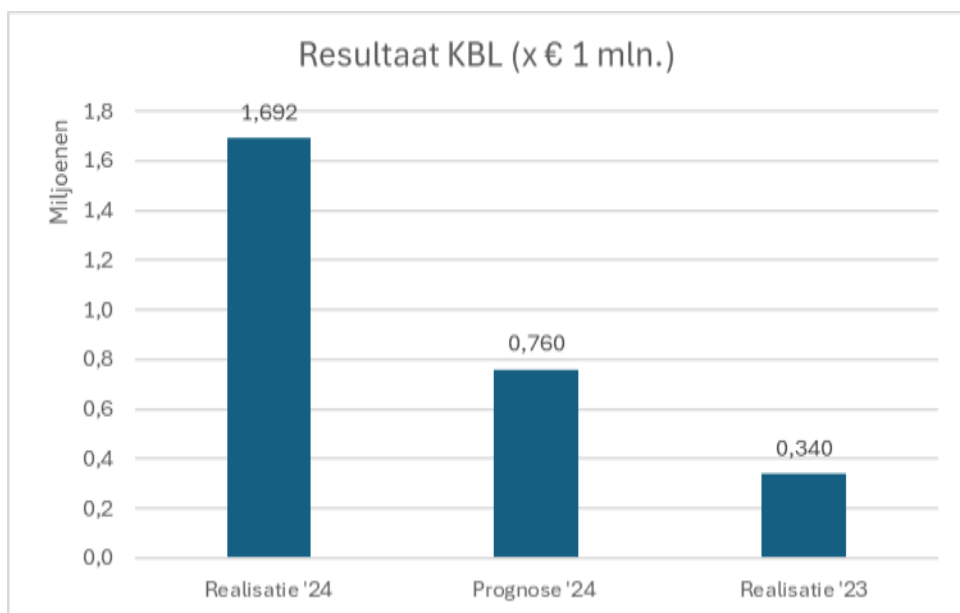
- De afdracht van het positieve resultaat over 2024 (zie bespreking jaarrekening hieronder) leidt tot een betaling aan de gemeente Maastricht van € 314.169 in 2025.
- Een BTW-teruggave van de Belastingdienst aan de KBL in 2024 leidt tot een betaling aan de gemeente Maastricht van € 179.265 in 2025.
- Het begrote saldo over 2025 is € 2.608.166.

Het door de gemeente Maastricht primair begrote bedrag is toereikend om het begrote saldo te kunnen voldoen:



Voorlopige jaarrekening 2024

De KBL heeft een positief exploitatieresultaat gerealiseerd over 2024 van € 1.691.618. Een vergelijking met de prognose over 2024 en het resultaat over 2023 geeft het volgende beeld:



Redenen (afwijkend) positief resultaat:

- Vanwege de onvoorspelbaarheid als gevolg van het uittreden van Heerlen was primair een resultaat begroot van 0%. Bij een nieuwe prognose (oktober 2024, bedrag opgenomen in grafiek hierboven) is dit bijgesteld naar € 760.000.
- Heerlen betaalt vanwege de uittreding een schadevergoeding aan de GR KBL. Over 2024 levert dit een extra resultaat op van € 283.168.



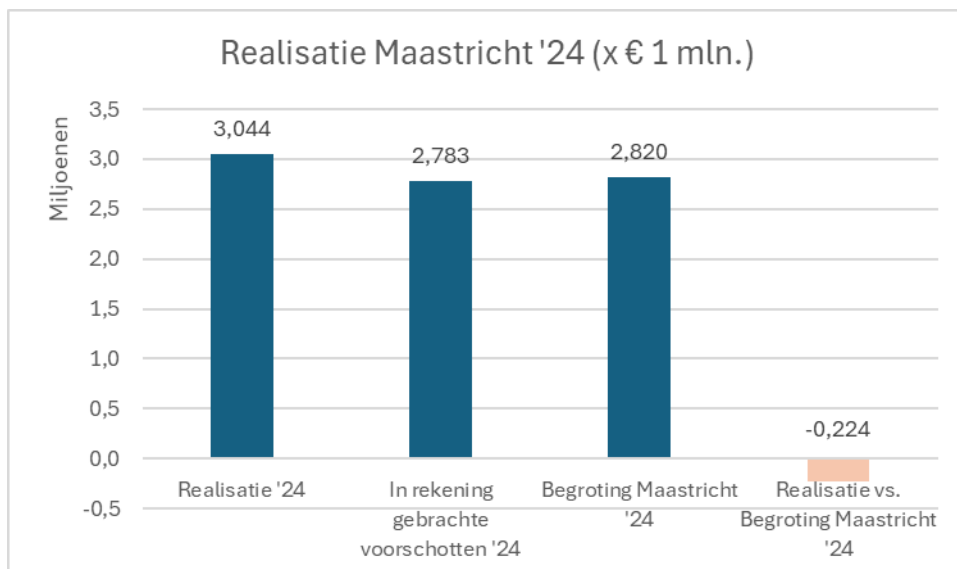
- Vanuit het aflopende project kinderopvangtoeslag (**KOT**) is er in 2024 een eenmalig positief resultaatteffect van € 884.905.
- Het project Financiële Nood Wateroverlast Limburg (**FNWL**) geeft een (jaarlijks) positief resultaatteffect. Over 2024 is dit € 231.847.

Bestemming resultaat:

- Conform bestuurlijke afspraken worden, gelet op de KBL-solvabiliteitsratio, de nog openstaande achtergestelde leningen bij de vijf GR-gemeenten afgelost. In totaal betreft dit een bedrag van **€ 493.721**. Voor Maastricht gaat het om een aflossing van **€ 154.720**.
- Vanuit de uitgewerkte en geactualiseerde KBL-risicoanalyse wordt het weerstandsvermogen opgebouwd tot een bedrag van **€ 800.302** (zijnde 6% van het KBL-lastenniveau en hiermee passend binnen de hieromtrent gemaakte bestuurlijke afspraken).
- Het resterende bedrag van **€ 708.869** wordt conform de (oude) GR-verdeelsleutel afgedragen aan de vijf GR-gemeenten. Voor Maastricht gaat het om een afdracht van **€ 314.169**.

Effect resultaat voor de gemeente Maastricht:

- De resultaatbestemming over 2024 leidt tot een afdracht aan de GR-gemeenten in 2025, en heeft daarom geen effect op 2024.
- De GR-gemeenten financieren KBL middels bevoorschotting per kwartaal op basis van een vooraf gestelde prognose. Wanneer een gemeente meer afneemt dan is geprognosticeerd, wordt het meerdere bij de gemeente in rekening gebracht. Voor 2024 geeft realisatie versus prognose en begroting het volgende beeld:



- Met het nog te betalen bedrag is in de jaarrekening Maastricht 2024 reeds rekening gehouden.



6. Vervolg

Het dagelijks bestuur van de Kredietbank Limburg wordt van het raadsbesluit in kennis gesteld.

Het dagelijks bestuur voegt de eventuele zienswijzen van de raden van de deelnemende gemeenten bij de ontwerpbegroting 2026-2028 en bij de begrotingswijziging 2025, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Na vaststelling zendt het algemeen bestuur de ontwerpbegroting 2026-2028 (vóór 15 september 2025) en de begrotingswijziging 2025 aan gedeputeerde staten en aan de raden van de deelnemende gemeenten die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

Het algemeen bestuur van de Kredietbank Limburg stelt de jaarrekening 2024 vast, waarna het dagelijks bestuur deze vóór 15 juli 2026 aan gedeputeerde staten zendt.

7. Communicatie

Niet van toepassing.

8. Bijlage

Bijlage 1	Raadsbesluit
Bijlage 2	Ontwerpbegroting 2026-2028 GR KBL
Bijlage 3	Begrotingswijziging 2025 GR KBL
Bijlage 4	Voorlopige jaarrekening GR KBL
Bijlage 5	Exploitatierkening (screenshot)
Bijlage 6	Balans (screenshot)
Bijlage 7	Meerjarenraming (screenshot)
Bijlage 8	Meerjarenbalans (screenshot)
Bijlage 9	Dashboard
Bijlage 10	Risicoprofiel

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De-Burgemeester,

W.A.G. Hillenaar



Raadsbesluit

Bijlage 1

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 27 mei 2025, afdeling Beleid Sociale Zekerheid, registratienummer 2025.01778;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

1. Als zienswijze over de ontwerpbegroting 2026-2028 van de gemeenschappelijke regeling KBL bij het dagelijks bestuur inbrengen dat de raad de noodzaak bekrachtigt om in 2025 het proces van herijking van de strategie van KBL af te ronden.
2. De voorlopige jaarrekening 2024 van de gemeenschappelijke regeling KBL voor kennisgeving aannemen.
3. Geen gebruik maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze ten aanzien van de begrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling KBL.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 1 juli 2025.

de griffier,

de voorzitter,